

ที่ นร ๑๒๐๐/ว๑๖



สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๕ มีนาคม ๒๕๖๙

เรื่อง การประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชนตามมติคณะรัฐมนตรี

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว๑๐ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย มติคณะทำงานกลั่นกรองการประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชน

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงาน ก.พ.ร. ได้เชิญท่านเข้าร่วมนำเสนอและให้ข้อมูลรายละเอียดของห่วงโซ่ผลการดำเนินงาน (result chain) และความสัมพันธ์ขององค์การมหาชนในระบบนิเวศ (ecosystem) ต่อคณะทำงานกลั่นกรองการประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชน เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ ณ ห้องประชุม ก.พ.ร. สำนักงาน ก.พ.ร. นั้น

คณะทำงานฯ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๙ เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ ได้พิจารณา result chain และ ecosystem ขององค์การมหาชนแล้ว มีมติเห็นชอบให้องค์การมหาชนนำความเห็นของคณะทำงานฯ ไปปรับปรุงรายละเอียดบันทึกข้อตกลงการประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชน และให้รับความเห็นของคณะทำงานในส่วนข้อเสนอเพื่อการพัฒนาไปพิจารณาดำเนินการต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ ให้องค์การมหาชนเสนอคณะกรรมการองค์การมหาชนพิจารณา และจัดส่งไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. ภายในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๙ เพื่อเสนอ อ.กพม. ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวจิตตา กิตติเสถียรนนท์)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร. ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกิจการองค์การมหาชนและหน่วยงานของรัฐรูปแบบอื่น

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๒๘ (โพชนงค์) และ ๘๘๖๙ (นิธิสุข)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@opdc.go.th

คณะกรรมการส่งเสริมความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชน
วันจันทร์ที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙
สำนักงานสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ (สอวช.)

ความเห็นต่อ ecosystem

- เป้าหมายการมีอยู่ของ สอวช. ในประเด็น "ชีวิตทางของระบบ อววน." ควรระบุให้ชัดเจนเป็นรูปธรรม โดยปรับเป็นการระบุถึงผลลัพธ์จากการดำเนินงาน เช่น ระบบการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (อววน.) ของประเทศมีทิศทางการทำงานที่ชัดเจน และส่งผลต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ
- ควรระบุกลุ่มหน่วยงานต้นทางที่สนับสนุน/เป็นแหล่งข้อมูลแก่ สอวช. นำมาใช้ในกระบวนการ (๑) จัดทำกรอบนโยบาย อววน. เสนอสภานโยบายฯ และ ครม. พิจารณา (๒) ออกแบบ ecosystem ของ อววน.

ความเห็นต่อ result chain

- ภาพรวม
 - ควรดำเนินการร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (สกสว.) และหน่วยงานในระบบ อววน. จัดทำห่วงโซ่กระบวนการในการพัฒนานโยบายที่ตอบโจทย์การพัฒนาประเทศ (Priority track) ในประเด็นจำเป็นและสำคัญที่ต้องขับเคลื่อนร่วมกันในระยะเร่งด่วน (Common priority) พร้อมทั้งกำหนดตัวชี้วัดผลผลิต (Output) และผลลัพธ์ (Outcome) จนถึงผลกระทบ (Impact) ที่สะท้อนผลจากการดำเนินงานร่วมกันอย่างเป็นรูปธรรม นอกจากนี้ ควรถ่ายทอดเป้าหมายระยะยาวของประเทศเป็นเป้าหมายระยะกลางของระบบ อววน. และถ่ายทอดเป็นเป้าหมายประจำปีของ สอวช. ให้เชื่อมโยงกันอย่างชัดเจนและมีคุณภาพ เพื่อให้การขับเคลื่อนนโยบายสามารถติดตามประเมินผลได้จริง และตอบสนองต่อทิศทางการพัฒนาประเทศโดยรวมอย่างมีประสิทธิภาพ
 - ควรระบุข้อมูลพื้นฐาน (Baseline) เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการกำหนดค่าเป้าหมายของตัวชี้วัด และทบทวนค่าเป้าหมายให้สอดคล้องกับผลการดำเนินงานที่ผ่านมา (ทุกตัวชี้วัด)
- ตัวชี้วัดผลผลิต (Output)
 - ควรปรับปรุงตัวชี้วัดให้เป็นเชิงคุณภาพมากขึ้น เช่น จำนวนข้อเสนอแนะเชิงนโยบายด้าน อววน. ที่คณะรัฐมนตรีนำไปกำหนดเป็นนโยบายของประเทศ หรือข้อเสนอเชิงนโยบายถูกนำไปเป็นข้อมูลสำคัญ (Input) กำหนดไว้ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๔ จำนวนข้อเสนอการปรับปรุงโครงสร้างเชิงระบบที่ถูกนำไปใช้ในการแก้ปัญหาด้าน อววน. ของประเทศ
- ตัวชี้วัดผลลัพธ์ (Outcome)
 - ควรทบทวนวิธีการวัดและแก้ไขข้อชี้วัดให้ชัดเจน สอดคล้องกับวิธีการวัด ได้แก่ (๑) ร้อยละความเชื่อมั่นต่อกรอบนโยบาย อววน. ที่ สอวช. จัดทำ และการนำกรอบนโยบายไปสู่การปฏิบัติ (๒) ร้อยละผลงานการวิจัยเชิงนโยบาย อววน. ที่ สอวช. จัดทำ ที่สามารถนำไปพัฒนาต่อยอดเชิงนโยบาย/ถูกนำไปใช้ประโยชน์ (๓) ร้อยละของระบบบริหารจัดการด้าน อววน. ที่ได้รับการพัฒนากลไกหรือมาตรการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ
 - ควรทบทวนนิยาม คำอธิบาย และกระบวนการเก็บข้อมูล ของตัวชี้วัด “การใช้ประโยชน์ข้อมูล อววน.” ให้สามารถแยกประเภทการใช้ประโยชน์ข้อมูลได้

- **ตัวชี้วัดผลกระทบ (Impact)**
 - ควรกำหนดสูตรคำนวณ ให้ชัดเจนสำหรับตัวชี้วัด มูลค่าของเศรษฐกิจและสังคมที่เกิดจากการขับเคลื่อนระบบ อววน.
 - ควรเพิ่มตัวชี้วัดที่สะท้อนอันดับขีดความสามารถในการแข่งขันด้าน อววน. ของประเทศไทยในระดับสากล ในฐานะที่ สอวช. เป็นผู้จัดทำกรอบนโยบายด้าน อววน. ของประเทศ และขับเคลื่อนการนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ (ตามที่ได้เสนอเป็นผลกระทบร่วม) ได้แก่
 - (๑) สัดส่วนแรงงานทักษะสูง
 - (๒) อันดับความสามารถทางการแข่งขันด้านการศึกษาของประเทศไทย (Education, IMD)
 - (๓) อันดับความสามารถทางการแข่งขันด้านโครงสร้างพื้นฐานทางวิทยาศาสตร์ของประเทศไทย (Scientific Infrastructure, IMD)
- ทั้งนี้ การขับเคลื่อนตัวชี้วัดดังกล่าว อาจต้องกำหนดกระบวนการ/ผลผลิต/ผลลัพธ์ในเชิงคุณภาพเพิ่มเติม เช่น ข้อเสนอแนะที่นำไปสู่การทบทวนและปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการยกระดับตามเกณฑ์การประเมินการจัดอันดับขีดความสามารถในการแข่งขัน (World Competitiveness) ของ IMD หรือการค้นหาและข้อเสนอแนะที่นำไปสู่การแก้ไขข้อจำกัดเพื่อปลดล็อกภาพรวมของระบบ อววน.

ข้อเสนอเพื่อการพัฒนา

- ควรให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้นในระบบ อววน. และปรับปรุงระบบ อววน. ของประเทศให้เกิดความเข้มแข็งยิ่งขึ้น รวมถึงการติดตามและประเมินผลการนำนโยบาย/แผน อววน. ไปสู่การปฏิบัติ ตามที่พระราชบัญญัติสถานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนด โดยประยุกต์ใช้ระบบวิเคราะห์ข้อมูล (Data Analytics) ร่วมกับปัญญาประดิษฐ์ (AI) ในการวิเคราะห์ข้อมูลทั้งจากระบบ อววน. และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย เช่น ภาคธุรกิจ ภาคบริการ เพื่อตอบโจทย์การพัฒนา อววน. ของประเทศ รวมถึงการติดตาม สอบถามการใช้ประโยชน์จากระบบข้อมูล อววน.
- ควรยกระดับความร่วมมือและการบูรณาการการทำงานกับหน่วยงานในระบบ อววน. เพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนการนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติอย่างพร้อมเพรียงกัน (Synchronize) ในภาพรวมของประเทศ เช่น
 - ร่วมกับ สกสว. ในการจัดทำนโยบาย อววน. หนึ่งเดียวของประเทศ เพื่อให้มีเป้าหมายร่วมกันในการจัดลำดับความสำคัญเรื่องที่จะต้องขับเคลื่อนร่วมกัน และมีกลุ่มเป้าหมายร่วมกัน เพื่อให้ สอวช. มีทิศทางการดำเนินงานและตัวชี้วัดที่เป็นไปตามวัตถุประสงค์การจัดตั้งและบทบาทของ สอวช. ที่ชัดเจน รวมถึงร่วมกันปรับปรุงการจัดทำงบประมาณและกรอบวงเงิน ววน. ให้สอดคล้องกับปฏิทินงบประมาณของสำนักงบประมาณ นอกจากนี้ ควรร่วมกันสร้างกระบวนการและกลไกการจัดลำดับความสำคัญ (Priority) ของการสนับสนุนระบบ ววน. เพื่อนำไปสู่การวัดผลประเด็นที่สำคัญและการติดตามประเมินผลการสนับสนุนกองทุน ววน. ทั้งในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาวต่อไป
 - ร่วมมือกับหน่วยงานบริหารและจัดการทุนวิจัยและนวัตกรรม (Program Management Unit - PMU) ในการนำนโยบายไปปรับใช้ (Deploy) รวมทั้งการกำกับติดตาม PMU
 - ร่วมมือกับสถาบันอุดมศึกษาในการนำงานวิจัยต่าง ๆ มาใช้ในการออกแบบข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย อววน. ของประเทศ
- ควรสร้างความร่วมมือในการวิจัยเชิงนโยบาย (Policy research) การพัฒนาข้อมูลและองค์ความรู้เกี่ยวกับการวิจัยเชิงนโยบายร่วมกับหน่วยงานวิจัยอื่นที่กว้างขวาง เช่น มหาวิทยาลัย เพื่อให้ สอวช. ได้รับข้อมูลสนับสนุนที่เพียงพอต่อการพัฒนานโยบายของประเทศที่มีคุณภาพและชัดเจน

- ควรรยกตัวอย่างวาระแห่งชาติ (Agenda) ที่สำคัญของประเทศไทยเพื่อส่งเสริม Startup และ Scale-up ให้เป็นกลไกขับเคลื่อนเศรษฐกิจหลักในอนาคต (Growth Engine) เช่น การพัฒนา เซมิคอนดักเตอร์ ชีววิทยาสังเคราะห์ (Synthetic Biology, SynBio) การเกษตรอัจฉริยะ (Smart Farmer) เพื่อให้การปรับปรุง Ecosystem ในภาพรวม และการกำหนดกระบวนการและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องเกิดความครอบคลุมและชัดเจนยิ่งขึ้น
- ควรเชื่อมโยงและนำงานวิจัยเชิงนโยบายด้านการวางแผนกำลังคนในภาพรวมของระบบ อววน. มาปรับใช้ให้เกิดผลในทางปฏิบัติ เช่น การหมุนเวียน และแลกเปลี่ยนบุคลากรระหว่างข้าราชการ เจ้าหน้าที่องค์กรมหาชน อาจารย์มหาวิทยาลัย ภายในกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม (อว.) เพื่อให้เกิดการเรียนรู้ทักษะใหม่ ๆ เพิ่มความเชี่ยวชาญ และตอบโจทย์การพัฒนา กำลังคนให้ตรงกับความต้องการของประเทศ

